

|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**  **ПОЛЫСАЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** |
| 652560 Кемеровская обл., г.Полысаево, ул.Космонавтов, д.57 тел. (38456) 4-36-83 |

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект муниципальной целевой программы «Формирование современной городской среды» на 2019-2022 годы

20.12.2018 № 02

**1. Основание для проведения экспертизы:** Финансово-экономическая экспертиза постановления проведена Контрольно-счетным комитетом Полысаевского городского округа в соответствии с п.1.3 Положения о порядке проведения экспертизы проекта местного бюджета и муниципальных правовых актов в финансово-бюджетной сфере, утвержденного решением Совета народных депутатов полысаевсго городского округа от 31.01.2013 № 17, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об основных принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

## 2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств и подтверждение обоснованности размера расходных обязательств муниципальной программы Полысаевского городского округа «Формирование современной городской среды» на 2019-2022 годы (далее – Программы); соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов; целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению; полноты анализа предметной ситуации, и ее факторов; корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы.

## 3. Предмет экспертизы: Программа, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного постановления в части, касающейся расходных обязательств Полысаевского городского округа.

**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Изучив проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды» и имеющуюся нормативно-правовую базу по рассматриваемому вопросу Контрольно-счетный комитет отмечает следующее: представленная на экспертизу муниципальная целевая программа «Формирование современной городской среды» на 2019-2022 годы разработана Управлением по вопросам жизнеобеспечения Полысаевского городского округа, заказчиком Программы является администрация Полысаевского городского округа.

Основными исполнителями Программы определены:

- администрация Полысаевского городского округа,

- Управление по вопросам жизнеобеспечения Полысаевского городского округа;

- Управление по капитальному строительству Полысаевского городского округа;

- управляющие компании;

- физические и юридические лица (по согласованию).

Целями Программы являются:

|  |
| --- |
| - повышение уровня благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов Полысаевского городского округа; |
| - повышение уровня благоустройства общественных территорий;  - повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории Полысаевского городского округа. |
| При этом, **задачи, сформулированные в паспорте Программы – совершенствование системы комплексного благоустройства и создание комфортных условий проживания и отдыха населения, не направлены на достижение поставленной цели.**  Методическими рекомендациями по подготовке государственных программ субъектов российской федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от «21» февраля 2017 г. № 114 (далее - Методические указания), задачи муниципальной программы рекомендуется сформулировать таким образом, чтобы они отражали измеримый конечный результат.  По мнению Контрольно-счетного комитета разработчику следует сформулировать одну цель, например: Повышение качества и комфорта городской среды Полысаевского городского округа, а перечисленные в паспорте цели считать задачами, способствующими достижению поставленной цели. |
|  |

Реализация Программы предусмотрена на период 2019-2022 годы год.

Финансовое обеспечение предусмотрено на период реализации муниципальной программы в сумме 16291,98 тыс.рублей, в т.ч:

Местный бюджет

2019 год – 821, 0 тыс.рублей

2020 год – 809,0 тыс.рублей

2021 год –

2022 год –

Областной бюджет:

2019 год – 1255,61 тыс.рублей;

2020 год – 1236,93 тыс.рублей;

2021 год –

2022 год –

Федеральный бюджет

2019 год – 6130,31 тыс.рублей;

2020 год – 6039,13 тыс.рублей;

2021 год –

2022 год –

Представленный проект Программы предусматривает срок реализации четыре года, тогда как срок реализации приоритетного проекта Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» рассчитан на период с 2018 по 2022 годы. В паспорте 2021-2022 годы реализации Программы предлагается дополнить нулевыми объемами финансирования (не прочерками!).

По мнению Контрольно-счетного комитета сокращение срока реализации Программы нарушает принцип преемственности и непрерывности, утвержденный Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

Кроме того, **пояснительная записка не содержит обоснования планируемых объемов финансирования в разрезе мероприятий**, **механизм расчета потребности в финансировании программных мероприятий не определен, таким образом проверить достаточность финансовых ресурсов не представляется возможным. Привлечение внебюджетных источников в Программе не спрогнозирован.**

Анализом содержания элементов и принципиальных решений проекта программы установлено:

- в Приложении № 4 к Программе «Адресный перечень многоквартирных домов, дворовые территории которых подлежат благоустройству в 2019-2022 годах» и «Адресный перечень общественных территорий, которые подлежат благоустройству в 2019-2022 годах» отсутствует числовой показатель площади дворовых и общественных территорий;

- в Приложении № 5 к Программе «Целевые индикаторы муниципальной программы» наименование и единица измерения (тыс.кв.м) показателя конечного результата площадь благоустроенных общественных территорий не соответствует наименованию и единице измерения (га) площади благоустроенных общественных территорий, рекомендованной Методическими рекомендациями.

В целях организации процесса комплексного благоустройства по результатам оценки текущего состояния сферы благоустройства в Полысаевском городском округе, в том числе оценки состояния дворовых территорий, целесообразно составить итоговый документ, содержащий инвентаризационные данные о территории и расположенных на ней элементах (паспорт благоустройства территории), который позволит оптимизировать как процесс ухода и содержание территории, так и ее дальнейшее развитие (например, осуществить проектирование и строительство детских площадок, размещение мест отдыха, выделение дополнительных мест для парковки и так далее).

Методическими рекомендациями по подготовке государственных программ субъектов российской федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от «21» февраля 2017 г. № 114, в **Программе целесообразно приводить описание основных рисков**, оказывающих влияние на конечные результаты реализации мероприятий программы, к числу которых относятся:

- бюджетные риски, связанные с дефицитом регионального и местных бюджетов и возможностью невыполнения своих обязательств по софинансированию мероприятий муниципальной программы;

- социальные риски, связанные с низкой социальной активностью населения, отсутствием массовой культуры соучастия в благоустройстве дворовых территорий и т.д.;

- управленческие (внутренние) риски, связанные с неэффективным управлением реализацией муниципальной программы, низким качеством межведомственного взаимодействия, недостаточным контролем над реализацией муниципальной программы и т. д.

- иные риски, которые могут препятствовать выполнению муниципальной программы,

и мероприятия по предупреждению возможных рисков.

В целях осуществления контроля и координации реализации муниципальной программы Контрольно-счетный комитет Полысаевского городского округа в соответствии с Методическим указаниями рекомендует дополнить раздел 6 «Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации положениями следующего содержания:

- рекомендуется создать в Полысаевском городском округе общественную комиссию из представителей органов местного самоуправления, политических партий и движений, общественных организаций, иных лиц для проведения комиссионной оценки предложений заинтересованных лиц и осуществления контроля за реализацией программы после ее утверждения в установленном порядке (далее - муниципальная общественная комиссия);

- принять соответствующий правовой акт по организации деятельности общественной комиссии;

- целевое расходование средств федерального бюджета на реализацию муниципальной программы обеспечивается путем осуществления государственного финансового контроля в рамках законодательства Российской Федерации, а также проведения независимых аудиторских проверок и осуществления общественного контроля. Ответственность за реализацию Программы несет Глава муниципального образования.

Выводы и предложения:

По результатам экспертизы муниципальной программы «Формирование современной городской среды», Контрольно-счетный комитет отмечает, что представленная Программа требует существенной доработки, предлагает разработчику Программы рассмотреть замечания и недостатки, изложенные в заключении, и внести соответствующие изменения в Программу.

Председатель Контрольно-счетного комитета

Полысаевского городского округа Т.Г.Захарченко